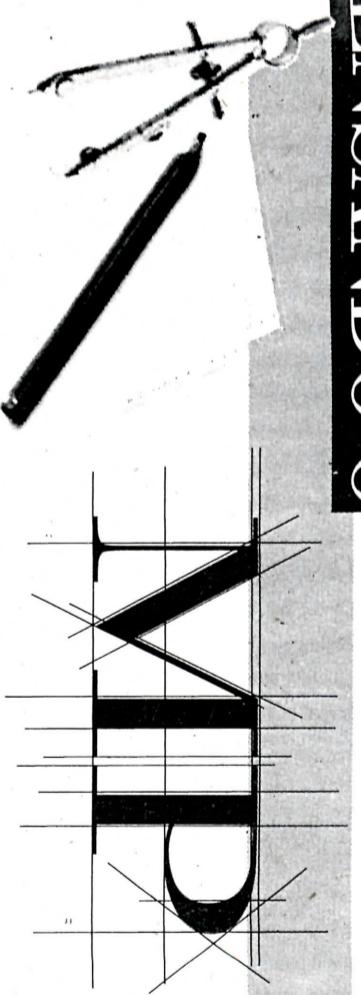


PENSANDO O



2008-2011 Plano Estratégico do Ministério Público do Maranhão

érgico
íblico do
ranhão

[1]

MINISTÉRIO
PÚBLICO DO MARANHÃO
Procuradoria Geral de Justiça



MINISTÉRIO
PÚBLICO DO MARANHÃO
Procuradoria Geral de Justiça



COMISSÃO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

(Ato Regulamentar nº 25/2006-GPGJ)

Francisco das Chagas Barros de Sousa
PROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA

Terezinha de Jesus Guerreiro Bonfim
SUBPROCURADORA-GERAL DE JUSTIÇA PARA ASSUNTOS ADMINISTRATIVOS

Oswaldo dos Santos Jacintho
DIRETOR-GERAL

Márcio Thadeu Silva Marques
DIRETOR DA SECRETARIA PARA ASSUNTOS INSTITUCIONAIS

COMISSÃO DE APOIO À SECRETARIA EXECUTIVA DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DA PGJ - 2008/2011

(Portaria nº 0666/2007-GPGJ)

Antônio Cantanhede Filho - Analista Ministerial

César Veiga Arruda - Analista Ministerial

Waldenice Oliveira Almeida - Coordenadora de Comunicação

Johellton Sousa Gomes - Analista Ministerial

Francisco Colombo Lobo - Analista Ministerial

Andréia de Melo Nogueira - Chefe de Círculo

Valéria Cristina Trancoso Praseres - Analista Ministerial

Abelardo Teixeira Balbuz - Diretor da Secretaria Administrativa Financeira

Normalização e editoração eletrônica

Maria dos Remédios Ribeiro dos Santos - Coordenadora da Biblioteca/PGJ

Rômulo de Sá Malta - Chefe de Seção

Mayckko Pereira Passos - Estagiário de Jornalismo

Capa

Coordenação de Comunicação

Procuradoria Geral de Justiça

Rua Osvaldo Cruz, 1396 - Centro.

São Luís - Maranhão - CEP: 65.020-910

Fone: (98) 3219 1600 - www.mp.ma.gov.br

Maranhão: Ministério Público.

Plano Estratégico do Ministério Público do Maranhão 2008-2011. – São Luís: Procuradoria Geral de Justiça, 2007.

28 p.

1. Ministério Público - Maranhão. I. Título.

CDU 347.963 (812.1)

Este documento resulta de um processo de planejamento institucional estratégico que demandou um esforço de inclusão para além dos membros e servidores do Ministério Público Estadual. A proposta era de colher da sociedade as expectativas e demandas quanto à atuação do Ministério Público.

Com o fim de permitir essa participação e ainda assim nos mantermos nos marcos possíveis da exequibilidade, elegemos propiciar a participação da sociedade através dos fóruns de direitos e políticas públicas atuantes no Maranhão.

A partir de uma listagem inicial de aproximadamente quarenta articulações de diversas áreas da sociedade civil, conseguimos que nove delas colaborassem com demandas encaminhadas por escrito. Além disso, foi fundamental a participação de entidades da sociedade civil e particulares em seis audiências públicas que reuniram membros do Ministério Público em seis pólos (São Luís, Imperatriz, Pinheiro, Presidente Dutra, Timon e Santa Inês) em que dividimos o Estado do Maranhão.

As demandas colhidas nas audiências públicas sofreram a avaliação dessas manifestações de modo técnico, pelos Promotores de cada região. Todo o processo de recolhimento dessas contribuições constituiu um marco importante para a característica participativa que imprimimos ao Planejamento. Também foram aplicados questionários entre membros e servidores, que vieram se juntar às proposições colhidas da sociedade civil.

As demandas avaliadas como pertinentes ao Ministério Público Estadual foram então submetidas, em nova etapa, à discussão agora não mais sob o foco regional, mas de área de atribuição ministerial (infância, direitos humanos, probidade administrativa, criminal, meio ambiente, cível e consumidor) em um Seminário intitulado: "Pensando o Ministério Público", realizado de 22 a 24 de agosto passado, em que essas contribuições foram discutidas, assim como também nossa estrutura e identidade com a organização judiciária em face dos limites de despesa com pessoal estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

O planejamento é feito para organizar a atuação do Ministério Público, como instituição encarregada de defender a

sociedade. Isso representa a visão de que o planejamento é institucional. Isso amplia o seu trabalho e sintoniza com as necessidades da população. Avançamos na tarefa de buscar resultados a serem alcançados. Temos que avançar e termos a visão de que temos que servir ao cidadão. Tivemos o seminário com vários conferencistas de renome e contribuições valiosas de colegas do Ministério Público, que são importantes para o planejamento.

Não há dúvidas de que todos contribuíram para o sucesso desse trabalho. A sociedade assimilou a idéia. Não se pode admitir um Ministério Público que não tenha a sensibilidade de interagir com uma sociedade como a maranhense, marcada pelos mais baixos indicadores sociais do país. O Ministério Público deve ser notado pela sua capacidade de trabalhar com prioridades que regem sua atuação, que é a de construir a cidadania num Estado onde as pessoas carentes são maioria. É um gesto positivo para crescer e aumentar a credibilidade e manter sua postura e prerrogativas. É um momento de vanguarda e ousadia quando saímos para ouvir a sociedade. Demonstra que o Ministério Público é uma instituição de combate, corajosa, que convive com as críticas e com os elogios. É o Ministério Público social e de vanguarda.

A participação popular é desejada e necessária no momento que agora se inicia: o de monitorar o planejamento. Também de forma inédita se fará ouvir a sociedade na avaliação de nosso planejamento, com a realização, além do acompanhamento técnico, de uma audiência pública anual, no dia 15 de maio, data estadual do Ministério Público.

Este é o Ministério Público que se desafia, para aprimorar-se democraticamente, retornando para a sociedade os resultados positivos dessa interação.

ATO REGULAMENTAR N° 14/2007-GPGJ
(DJE 22/11/07)

Estabelece o procedimento para o monitoramento do planejamento institucional do Ministério Público e dá outras providências.

O PROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA, no uso de suas atribuições legais,

CONSIDERANDO a conclusão do planejamento institucional do Ministério Público para o período 2008/2011, na forma do art. 194-A da Lei Complementar Estadual n° 13, de 25 de outubro de 2007 e do Ato Regulamentar n° 25/2006 - GPGJ;

RESOLVE:

Art. 1º - Aprovar o documento final do planejamento institucional do Ministério Público para o período 2008/2011, na forma do anexo único deste Ato Regulamentar.

Art. 2º - O Planejamento Institucional será acompanhado e monitorado por órgão ou setor administrativo indicado por portaria, que contará com o apoio de todos os órgãos da Administração Superior, de Execução e Auxiliares para a obtenção de informações e dados necessários a esta tarefa.

Parágrafo único: Até o dia 30 de janeiro de cada ano, a partir de 2009, deverá ser publicado, na página da Procuradoria Geral de Justiça (www.mppr.mt.gov.br), relatório sobre o estado de execução do planejamento estratégico no exercício anterior, o qual deverá contar, no mínimo, com as seguintes informações:

- I) Registro de Audiência Pública anual a ser promovida no Dia Estadual do Ministério Público, 15 de maio, consoante a Resolução n° 02/2006-CMP, para debate com a população sobre o planejamento estratégico do Ministério Público para o quadriênio 2008/2011;
- II) Relatório anual dos Centros de Apoio Operacional; e,
- III) Extrato das informações prestadas ao CNMP na forma da Resolução n° 12/2006, daquele Conselho Nacional do Ministério Público.

Art. 3º - Este Ato entra em vigor na data de sua publicação na imprensa oficial. Cumpra-se e publique-se, inclusive no Boletim Interno.

São Luís, 13 de novembro de 2007.

FRANCISCO DAS CHAGAS BARROS DE SOUSA
Procurador-Geral de Justiça

3 REFERÊNCIAS ESTRATÉGICAS DO MP/MA

PROGRAMAS	PROJETOS DE AÇÃO	RESPONSÁVEIS
Direitos Humanos	<ul style="list-style-type: none"> ■ Proteção aos Direitos Difusos e Coletivos ■ Monitoramento das Políticas Públicas ■ Proteção à Infância e à Juventude ■ Combate à Violência ■ Controle da Gestão dos Recursos Públicos 	<ul style="list-style-type: none"> CAOPS CAOPS CAOP/IU CAOP Criminal CAOP PROAD
Administrativa	<ul style="list-style-type: none"> ■ Fortalecimento do Controle Social 	CAOP PROAD
Meio Ambiente e Cultura	<ul style="list-style-type: none"> ■ Proteção do Ambiente e da Cultura ■ Cidadania Ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> CAO/UMA CAO/UMA
Prevenção da vulnerabilidade dos órgãos de execução;	<ul style="list-style-type: none"> ■ Estruturação e implementação de CAOPS ■ Capacitação dos Membros e Servidores 	<ul style="list-style-type: none"> Secretaria para Assuntos Institucionais ESMP / CGRH
Modernização administrativa;	<ul style="list-style-type: none"> ■ Gestão de Pessoas 	<ul style="list-style-type: none"> Dir. Geral
Valorização dos servidores;	<ul style="list-style-type: none"> ■ Reestruturação Organizacional da PGJ 	<ul style="list-style-type: none"> Dir. Geral
Promoção da cidadania a partir de atividades extraprocessuais.	<ul style="list-style-type: none"> ■ Modernização das instalações físicas e do parque tecnológico ■ Comunicação institucional 	<ul style="list-style-type: none"> Dir. Geral Coord. Comunicação

MISSÃO INSTITUCIONAL

Promover a efetivação do Estado Democrático de Direito, buscando ajustica social e o pleno exercício da cidadania.

VISÃO DE FUTURO

Destacar-se como instituição eficiente na defesa do Estado Democrático de Direito e na garantia da justiça social e da cidadania.

DIRETRIZES

- Valorização da atividade final e dos órgãos de execução;
- Eficiência e efetividade na intervenção jurídico-social da Instituição;
- Prevenção da vulnerabilidade dos órgãos de execução;
- Modernização administrativa;
- Valorização dos servidores;
- Promocioão da cidadania a partir de atividades extraprocessuais.

4 MATRIZ PROGRAMÁTICA 2008-2011

5 DETALHAMENTO OPERACIONAL

Projetos de Ação



5.1 Direitos Humanos

AÇÕES	METAS	PRAZOS
<ul style="list-style-type: none"> Exigir a criação da defensoria pública com atuação em todas as comarcas. 	<ul style="list-style-type: none"> → Acompanhamento permanente da Ação Civil Pública (Proc. n.º 20239/2007, da 5ª Vara da Fazenda Pública), proposta pela Promotoria de Defesa dos Direitos do Cidadão. 	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Provocar a instalação da ouvidoria agrária. 	<ul style="list-style-type: none"> → Proposição de TAC para instalação da ouvidoria agrária. 	Junho de 2008
<ul style="list-style-type: none"> Provocar a universalização do registro de nascimento e óbito. 	<ul style="list-style-type: none"> → Plano de Erradicação do sub-registro de nascimento, elaborado pelo CAOP/II. 	Março de 2008
<ul style="list-style-type: none"> Encaminhar as demandas do trabalho escravo para Procuradoria do Trabalho. 	<ul style="list-style-type: none"> → 100% das demandas encaminhadas para a PRT, pelos órgãos de execução. 	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Promover ações para a acessibilidade. 	<ul style="list-style-type: none"> → 100% das Promotorias dos Direitos do Cidadão desenvolvendo ações para garantir a acessibilidade. 	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Humanizar o atendimento nas Promotorias às vítimas de violência. 	<ul style="list-style-type: none"> → 100% das Analistas Ministeriais da área de Serviço Social capacitadas e disponíveis para atendimento aos polos. 	2008
<ul style="list-style-type: none"> Requerer serviços de saúde voltados para a população negra. 	<ul style="list-style-type: none"> → Programa implantado, pelo CAOP/DH, para garantia de políticas de saúde étnica. 	Março de 2009
<ul style="list-style-type: none"> Fiscalizar o sistema de crédito consignado para aposentados e pensionistas. 	<ul style="list-style-type: none"> → Proposição de ações judiciais e/ou extrajudiciais em 100% das demandas pela vedação de captação domiciliar de empréstimos consignados para aposentados e pensionistas. 	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Combatêr à grilagem de terra e a compra dentro de cartórios. 	<ul style="list-style-type: none"> → Identificação dos casos de grilagem de terras e compra nos cartórios. 	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Instalar o CAOP/R do Consumidor. 	<ul style="list-style-type: none"> → Fiscalizada a qualidade de serviços de água, energia e telefonia. → Estimulada a implantação de PROCONS municipais. 	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Racionalizar a intervenção do MP no Processo Civil. 	<ul style="list-style-type: none"> → Resolução do Colegiado de Procuradores sobre a racionalização da intervenção do MP no Processo Civil. 	Dezembro de 2008
<ul style="list-style-type: none"> Promover ações coletivas para reparação de direitos. 	<ul style="list-style-type: none"> → 100% das demandas para reparação de direitos difusos e coletivos atendidas pela via judicial e/ou extrajudicial. 	2008-2011

5.1.2 Monitoramento das Políticas Públicas

5.1.4 Combate à Violência

AÇÕES	METAS	PERIODOS
■ Implantar programa de defesa dos direitos do idoso.	→ Cobrada a criação de Sistemas de Garantia dos Direitos dos Idosos nos municípios, pelo CAOP/DH.	2008-2011
■ Implantar programa de monitoramento das políticas públicas.	→ Apoada a implantação e o funcionamento de conselhos setoriais de políticas públicas, pelo CAOP/DH. → Difundida a legislação sobre políticas públicas, pelo CAOP/DH.	2008-2011 2008-2011
■ Assegurar o "Direito de Aprender Direito"	→ Ampliado o programa para todas as comarcas.	2008-2011
■ Combatir a violência contra crianças e adolescentes.	→ 100% de atendimento da demanda pelos órgãos de execução.	2008-2011
■ Implementar programa de acompanhamento à municipalização da Liberdade Assistida e Prestação de Serviço à Comunidade do CAOP/II	→ Acompanhamento da ação civil pública do CDMF Proc. nº 38592/2006 da Vara da Infância e da Juventude em todas as instâncias. → Provocada a descentralização da execução das Medidas Socio-Educativas.	2008-2011 Junho de 2008

5.1.3 Proteção à Infância e à Juventude

AÇÕES	METAS	PERÍODOS
■ Provocar a implantação e implementação de políticas para crianças e adolescentes.	→ 100% de atendimento da demanda por criação de conselhos dos direitos e tutelares pelo CAOP/II.	2008-2011
■ Acompanhar a montagem e operacionalização do Orçamento Geral da Chama, dos Conselhos de Direitos e dos Fundos para a Infância.	→ 100% de atendimento da demanda por capacitação de conselheiros dos direitos e tutelares pelo CAOP/II.	2008-2011
■ Assegurar o "Direito de Aprender Direito"	→ Ampliado o programa para todas as comarcas.	2008-2011
■ Combatir a violência contra crianças e adolescentes.	→ 100% de atendimento da demanda pelos órgãos de execução.	2008-2011
■ Implementar programa de acompanhamento à municipalização da Liberdade Assistida e Prestação de Serviço à Comunidade do CAOP/II	→ Acompanhamento da ação civil pública do CDMF Proc. nº 38592/2006 da Vara da Infância e da Juventude em todas as instâncias. → Provocada a descentralização da execução das Medidas Socio-Educativas.	2008-2011 Junho de 2008

5.2 Probidade Administrativa

5.2.1 Controle da Gestão dos Recursos Públicos

AÇÕES	METAS	PRAZOS
■ Fiscalizar a aplicação dos recursos públicos.	→ Mobilizadas 8 mil pessoas para acompanhamento ao ciclo orçamentário e a prestação de contas municipais em todas as comarcas.	2008-2011
■ Exercer o controle dos contratos e convênios celebrados pela administração pública.	→ Fiscalizados todos os convênios e contratos celebrados pela Administração Pública.	2008-2011
■ Estruturar o CAOP - PROAD para corredor demandas judiciais.	→ Promovidas ações visando inhibir a corrupção nas Administrações Públicas.	30/06/08
	→ Reativado o Programa Contas na Mão.	30/06/08
	→ Realizadas Auditorias Públicas sobre a aplicação dos recursos públicos.	2008-2011
	→ Promovidas ações de combate aos crimes fazendários.	2008-2011

5.2.2 Fortalecimento do Controle Social

AÇÕES	METAS	PRAZOS
■ Incentivar os conselhos setoriais a fiscalizarem a aplicação dos recursos públicos.	→ Celebração convênios e parcerias para custeio de capacitação.	2008/2011
■ Publicar cartilhas sobre os direitos e princípios da administração pública.	→ Publicadas e distribuídas cartilhas sobre controle social.	2008-2011
■ Fomentar a integração das entidades da sociedade civil organizada em torno do Controle Social.	→ Instalados fóruns regionais pelo polo no âmbito do Programa Contas na Mão.	2008-2011

5.3 Meio Ambiente e Cultura

5.3.1 Proteção do Ambiente e da Cultura

VEICULOS	MÉTAS	PRAZOS
■ Defender as Áreas de Preservação Permanente, rurais e urbanas (manguezais, campos naturais, nascentes e matas ciliares, mineração, assoreamento).	→ Implementados Planos Diretores e leis de zoneamento em 76 municípios.	2008-2011
■ Prevenir o corte ilegal de espécies protegidas (babacais, bacurizeiros e piquizeiros).	→ Sugestão de 2 projetos de leis estaduais que tornem essas espécies imunes de corte.	31/12/2008

VEICULOS	MÉTAS	PRAZOS
■ Fiscalizar o transporte ilegal de madeira e carvão vegetal.	→ 100% de fiscalização do licenciamento das 7 usinas de ferro-gusa existentes no Estado.	2008-2011
	→ Estimulada a implantação de órgãos municipais de cultura e tombamento nos 20 municípios mais antigos do Estado.	2008-2011
■ Proteção ao patrimônio cultural edificado.	→ 100% de atendimento às demandas de ações penais e civis públicas em defesa do patrimônio cultural.	2008-2011
■ Defender os recursos pesqueiros.	→ 100% de atendimento às demandas de ações penais por pesca predatória.	2008-2011
	→ Compelidos os 20 maiores municípios a implantarem aterros sanitários.	2008-2011
	→ 100% de atendimento às demandas de ações penais por poluição sonora.	2008-2011
	→ 100% de encaminhamento das demandas de recomendação aos órgãos competentes para a fiscalização dos excessos de ruídos.	2008-2011
	→ Campanhas de orientação aos cidadãos a promoverem ações individuais relacionadas à perturbação sonora.	2008-2011
	→ 100% de atendimento às demandas de responsabilização civil e criminal por atividades que lancem resíduos não tratados.	2008-2011
	→ Implementação de planos diretores e leis de zoneamento em 76 municípios.	2008-2011
	→ 100% de atendimento à demanda relacionadas a lotamentos irregulares e clandestinos.	2008-2011
	→ Propostas ações de regularização sustentável nos 20 maiores municípios do Estado.	2008-2011

5.3.2 Cidadania Ambiental

AÇÕES	METAS	PRAZOS
<ul style="list-style-type: none"> Exercer controle externo da administração ambiental. <p>→ Fiscalizados, pelos menos 2 processos de licenciamento, por amostragem, de até 10 (dez) atividades produtivas, por ano, pela Promotoria do Meio Ambiente da Capital.</p>	→ Capacitação 50 promotores de Justiça para atuar nas questões de improbidade ambiental. → Fiscalizada a publicidade de 100% do licenciamento ambiental e dos EIA/RIMA.	2008-2011
<ul style="list-style-type: none"> Apoiar à criação e funcionamento dos conselhos municipais de meio ambiente. <p>→ Estimulada, através do CAOUMA, a realização de audiências públicas em 20 municípios.</p> <p>→ Estimulada, através do CAOUMA, a realização de até 04 audiências públicas de avaliação em municípios que possuem conselhos instalados há pelo menos 02 (dois) anos.</p>	→ Fiscalizados, pelos menos 2 processos de licenciamento, por amostragem, de até 10 (dez) atividades produtivas, por ano, pela Promotoria do Meio Ambiente da Capital.	2008-2011

5.4 Fortalecimento Institucional

5.4.1 Estruturação e Implementação de CAOPS

AÇÕES	METAS	PRAZOS
<ul style="list-style-type: none"> Criar grupo de trabalho, no âmbito da Diretoria Geral, para revisão e reestruturação organizacional da PGJ. 	→ Reformulação do regimento interno, objetivando a reestruturação organizacional da PGJ.	Proposta apresentada até 30/03/08
<ul style="list-style-type: none"> Elaborar proposta para fixar efeitos mínimos para funcionamento das áreas de execução. 	→ Resolução fixando efeitos mínimos necessários ao funcionamento das áreas de execução.	Proposta apresentada até 30/03/08
<ul style="list-style-type: none"> Construir estrutura adequada ao funcionamento dos CAOPS. <p>→ Dotados os CAOPS (PRORAD, Criminal, Direitos Humanos, Direito do Consumidor e Clube Urbano) e Meio Ambiente de espaços adequados, pessoal e equipamentos necessários ao seu funcionamento.</p>	→ Ato regulamentar prevendo a formulação de Projeto de Lei criando cargos de servidores quando da criação de cargos de Promotores de Justiça.	Proposta elaborada até 30/03/08

5.4.2 Gestão de Pessoas

5.4.4 Modernização das Instalações Físicas e Desenvolvimento Tecnológico

AÇÕES	METAS	PRAZOS
<ul style="list-style-type: none"> Levantar as necessidades de construção, reformas e adaptações dos prédios onde se encontram instaladas as unidades de execução e administrativas. Elaborar, com base no levantamento das necessidades, plano anual de construção, reformas e adaptações de prédios onde se encontram instaladas as unidades de execução e administrativas. Elaborar diagnóstico sobre o parque informatico e dos sistemas informatizados em operação. Elaborar com base no diagnóstico 	<ul style="list-style-type: none"> → Implementado Plano Anual de construção, reformas e adaptações. → Implementado o Plano Diretor de Tecnologia de Informação, elaborado de acordo com as necessidades indicadas. 	<ul style="list-style-type: none"> Projeto elaborado até 30 de janeiro de cada ano Até 31/12/08
<ul style="list-style-type: none"> Plano Diretor de Tecnologia de Informação. 		

5.4.5 Comunicação Institucional

AÇÕES	METAS	PRAZOS
<ul style="list-style-type: none"> Criar canais de comunicação e aprimorar os já existentes com o objetivo de difundir as informações no âmbito da instituição e para a sociedade. Organizar campanhas institucionais voltadas para esclarecer as atribuições do Ministério Público. Aprimorar o relacionamento com a imprensa. 	<ul style="list-style-type: none"> → Projeto anual de comunicação institucional, para produção de boletins, informativos, newsletter, jornais, programas de rádio, TV e documentários. → Definidos os temas a serem abordados durante as campanhas. → Orientados 100% dos membros a utilizarem a Coordenadoria de Comunicação como meio de acesso à mídia. → Elaborado um manual de relacionamento com a imprensa. 	<ul style="list-style-type: none"> Projeto elaborado até 30 de janeiro de cada ano Até 31/03/08 2008-2011 Até 30/03/08